

UN BOLSÓN ELECTORAL IMPORTANTE

Más de un millón de peruanos en el exterior están habilitados para votar

Registrados. Según el Reniec, 1'108.453 compatriotas mayores de edad han consignado su domicilio en el extranjero. Pero el ausentismo sería otra vez más alto que la participación para las elecciones del 2026.



ANABAZO REISMAN

Aunque cada vez hay más peruanos consignando direcciones en los países a los que han migrado, los que ejercen su voto desde el extranjero son, en proporción, muy pocos. Este contraste ha sido tan sostenido en el tiempo que, para las elecciones generales del 2026, es altamente probable tener el ausentismo de connacionales en el exterior más alto de la última década.

Según cifras solicitadas por ECData al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Reniec), hasta el cierre del 2023 los peruanos que tienen actualizado su domicilio formal en otro país sumaban 1'197.287. De ellos, el 93%—es decir, 1'108.453—tiene más de 18 años de edad.

Sin embargo, pese a que este grupo supone un bolsón electoral importante, nada garantiza ese mismo número de participación en las elecciones del 2026. En los comicios del 2021, de los 997.033 votantes habilitados en el extranjero, apenas un 23% acudió a las urnas en primera vuelta. Para la segunda vuelta presidencial, la cifra de participación subió a 36%, pero aun con este aumento se mantuvo como la menor participación de peruanos en el exterior de las tres últimas elecciones generales (ver infografía).

—Problemas de fondo—

Para especialistas consultadas por El Comercio, las limitaciones logísticas, la lejanía de las sedes consulares y la apatía generalizada hacia la política nacional son factores claves en el descenso continuo de migrantes que ejercen el voto. Pilar Biggio, experta electoral y oficial de programas en IDEA Internacional, sostuvo que el sistema tradicional de votación no es funcional para

la realidad de los peruanos en el extranjero.

“Si hubiese un mecanismo digital, sería bastante probable que esa participación aumentara. Si no se diera el voto electrónico, sería ideal habilitar dependencias de la ONPE en el exterior, por lo menos donde hay más peruanos con domicilio registrado”, comentó.

La Dirección de Comunidades Peruanas en el Exterior y Asuntos Consulares de la cancillería indicó a este Diario que, para el 2025, está programada la apertura de un nuevo consulado general en Antofagasta (Chile), que se sumaría a las 117 oficinas consulares peruanas repartidas en el mundo.

La entidad también informó que “el voto postal es una alternativa que se viene impulsando fuertemente, pero entendemos que es preciso hacer primero cambios normativos y quizá realizar ‘pilotos’ en países no tan grandes y donde el correo tenga niveles de confianza y eficiencia muy altos”.

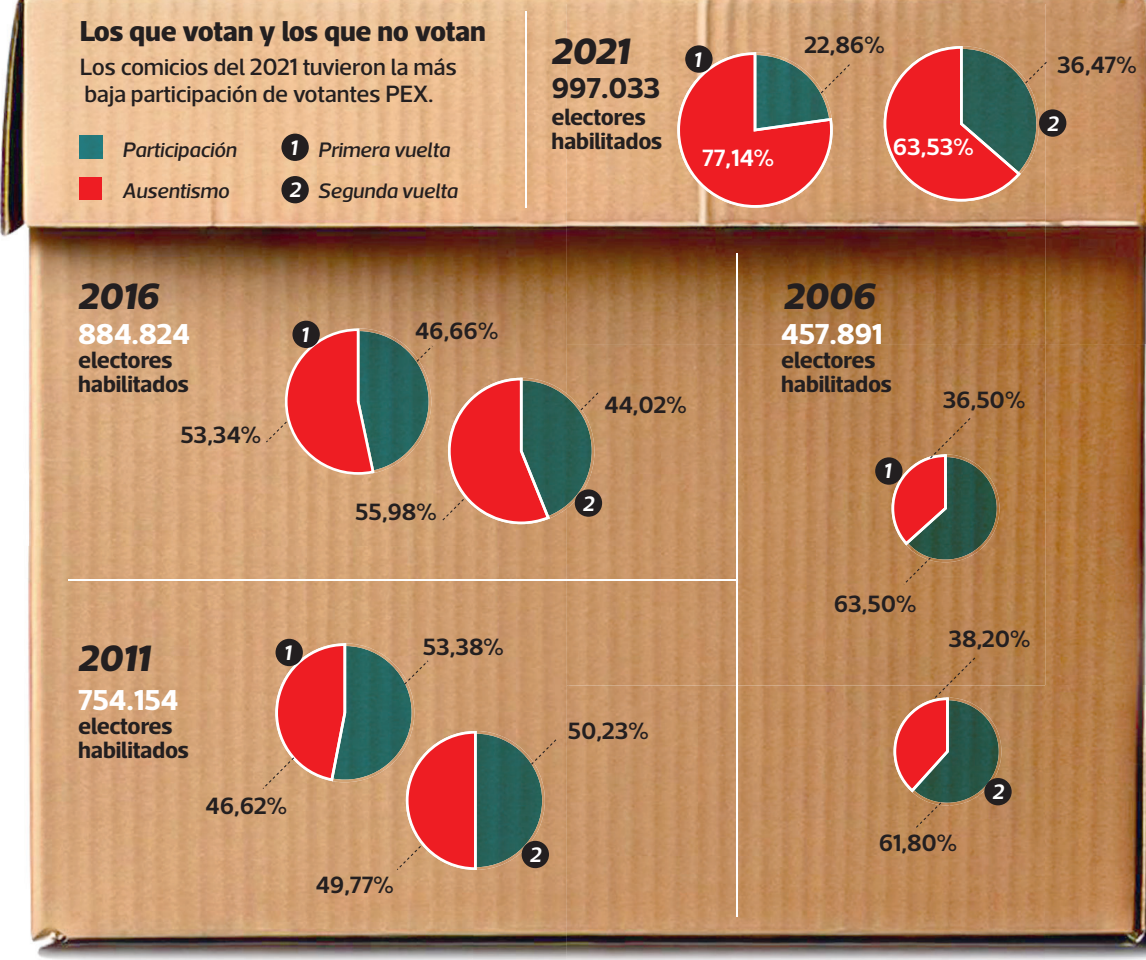
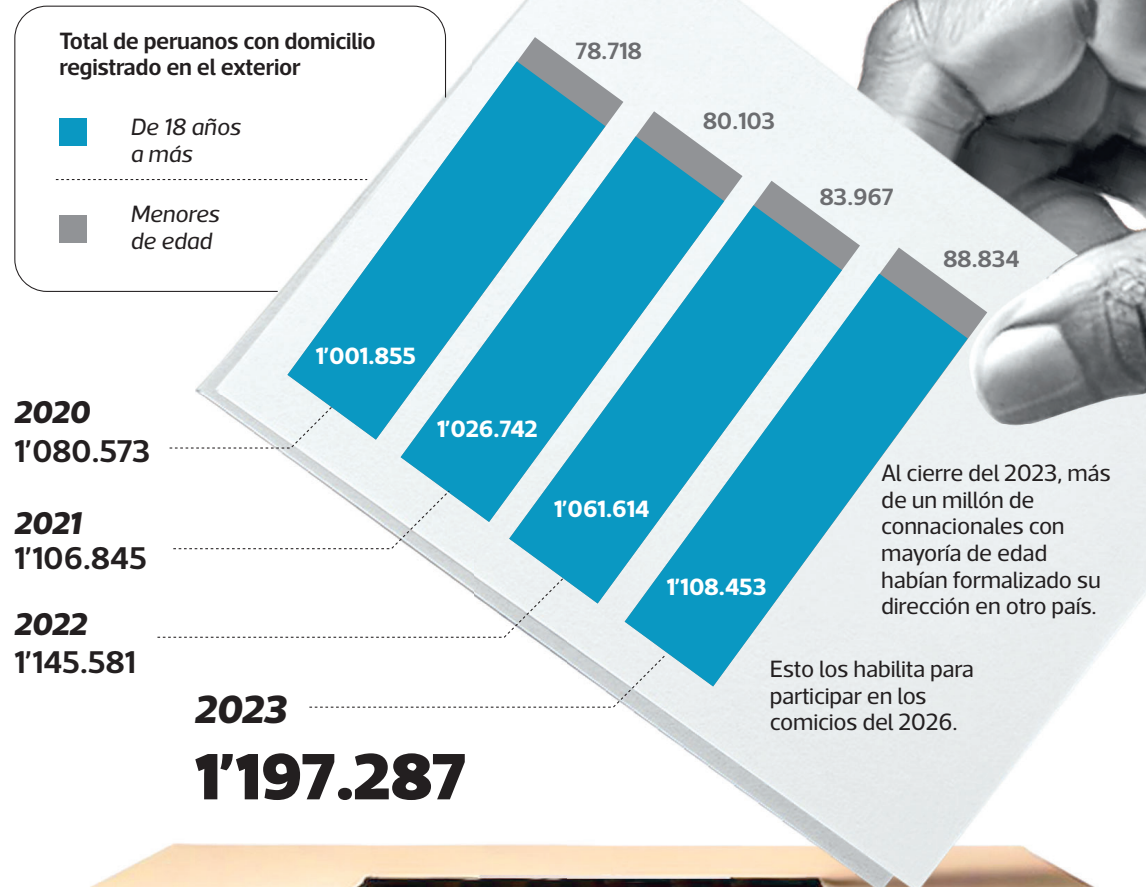
—Un cálculo dinámico—

La Superintendencia Nacional de Migraciones ha informado que, desde 1990 hasta el 2023, más de 3,5 millones de peruanos salieron del país y no volvieron. Sin embargo, las cifras son dinámicas porque aún se reportan retornos año a año. “No se puede considerar como emigrantes sin retorno a quienes aún están dentro de su período de viaje. Estas personas podrían regresar en los próximos días o meses”, señaló la institución con respecto a los 605.649 peruanos que dejaron el país en el 2024 y que, hasta inicios de diciembre, no habían regresado.

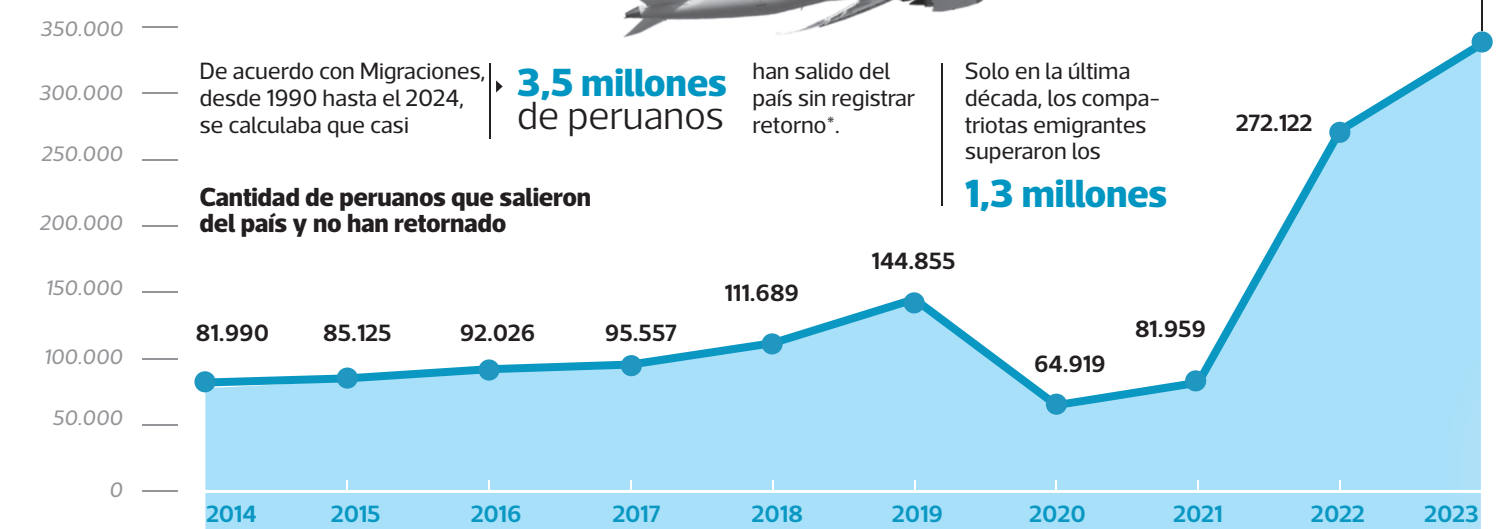
Con cifras movibles, el cálculo de la migración peruana se vuelve relativo, estimó Tania Vásquez, investigadora principal del Instituto de Estudios Peruanos (IEP). Agregó que los peruanos que no regularizan su nueva dirección tienen diversos desincentivos para hacerlo: temores sobre su estatus irregular si lo tienen, burocracia, doble nacionalidad, entre otros.

“Los migrantes siempre están afectados por dos ambientes institucionales: el del lugar en el que residen y el de su país de origen, con reglas y tramitologías diferentes. Pero también está la tendencia anti-inmigratoria que ha crecido mucho en destinos importantes y también lo han hecho sus reglas”, señaló.

Peruanos en el extranjero habilitados para votar



LOS CONNACIONALES EN EL MUNDO



De acuerdo con Migraciones, desde 1990 hasta el 2024, se calculaba que casi **3,5 millones** de peruanos han salido del país sin registrar retorno*.

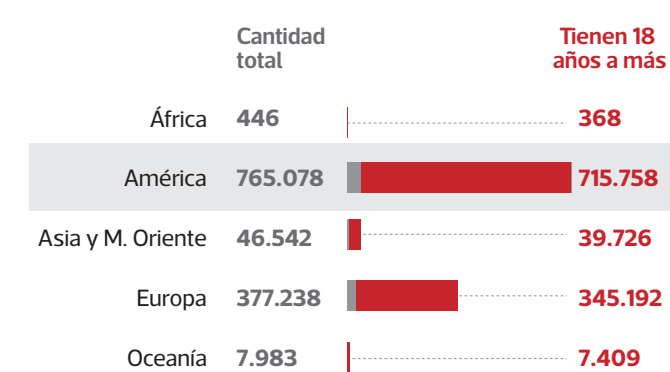
Solo en la última década, los compatriotas emigrantes superaron los **1,3 millones**.

*Las cifras son dinámicas porque aún se reportan retornos de algunos ciudadanos. La actualización de los datos tiene corte a inicios de diciembre del 2024.

Los que regularizan su nueva dirección

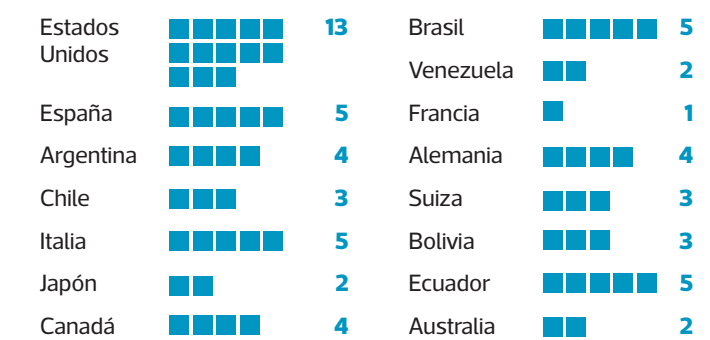
Independientemente de su estatus migratorio, más de un millón han consignado sus nuevos domicilios en el DNI a través de los consulados.

CONTINENTE DONDE PERUANOS HAN REGISTRADO SU DIRECCIÓN



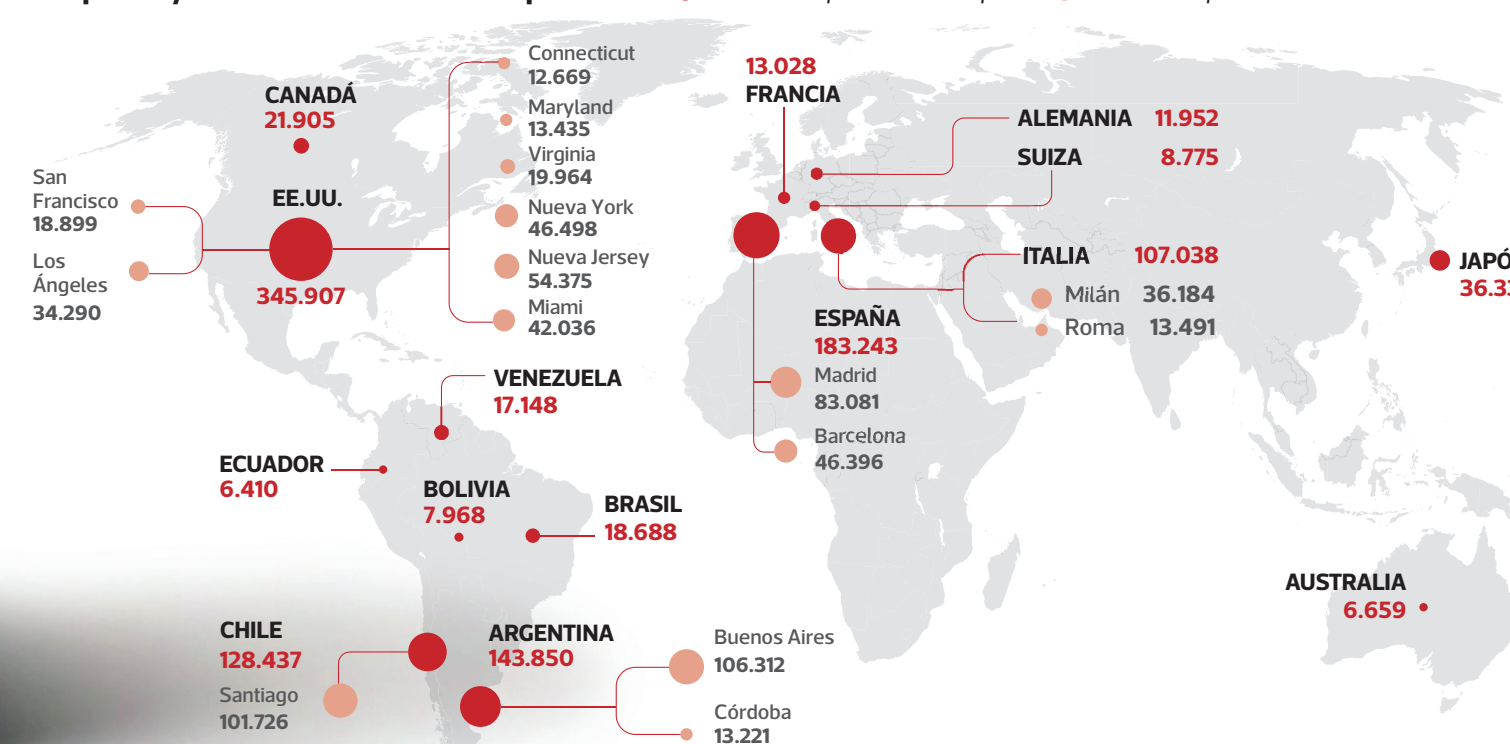
Consulados peruanos en el mundo

El Perú tiene en total 117 sedes consulares*. Más de la mitad se ubican en países con la mayor migración peruana con residencia registrada.



*Comprende consulados generales y secciones consulares.

Los países y ciudades donde viven más peruanos



Fuentes: Superintendencia Nacional de Migraciones / Ministerio de Relaciones Exteriores / Registro Nacional de Identificación y Estado Civil / Oficina Nacional de Procesos Electorales

OPINIÓN

Urpi TORRADO
CEO de Datum Internacional



Mecanismos pendientes

La participación electoral de los peruanos en el extranjero sigue siendo una tarea pendiente para el sistema democrático del país. La participación histórica es baja, preocupante en un contexto de creciente migración en el que la cantidad de votantes en el exterior supera al número de electores de algunas regiones del país. Uno de los factores claves es la falta de confianza en las instituciones encargadas de garantizar la transparencia y legalidad del proceso electoral. Solo el 9% de los encuestados confía mucho en la ONPE y apenas el 7% en el JNE, según la encuesta de Datum-El Comercio publicada en setiembre. Esta percepción de desconfianza se agrava con un desinterés generalizado en la política: el 71% de los peruanos declara que le interesa poco o nada. Este desapego no solo limita la participación en las urnas, sino que también afecta el compromiso ciudadano con el sistema democrático.

Además, existen barreras logísticas que complican el proceso de votación en el extranjero. Aunque se han implementado medidas para facilitarlos, como la habilitación de consulados como centros de votación, la realidad es que muchos peruanos residentes en el exterior deben recorrer largas distancias e incluso hacer colas interminables para ejercer su derecho. A esto se suma la burocracia asociada con el cambio de dirección en el DNI, un requisito esencial para poder votar en el lugar de residencia actual. Este trámite, que debería ser sencillo, se convierte en un obstáculo para muchos migrantes, por ello, la Comisión de Constitución del Congreso estaría debatiendo la implementación del voto digital para extranjeros.

Asimismo, para que los ciudadanos en el extranjero se sientan incentivados a votar, necesitan percibir que su participación tiene un impacto real en la política nacional. Sin embargo, la cantidad de partidos políticos, el desconocimiento de los planes de gobierno y la percepción de que los problemas ciudadanos no están representados en la agenda nacional limitan su interés en participar.